

Rozdział V

Wydatki budżetu państwa w 2009 r.

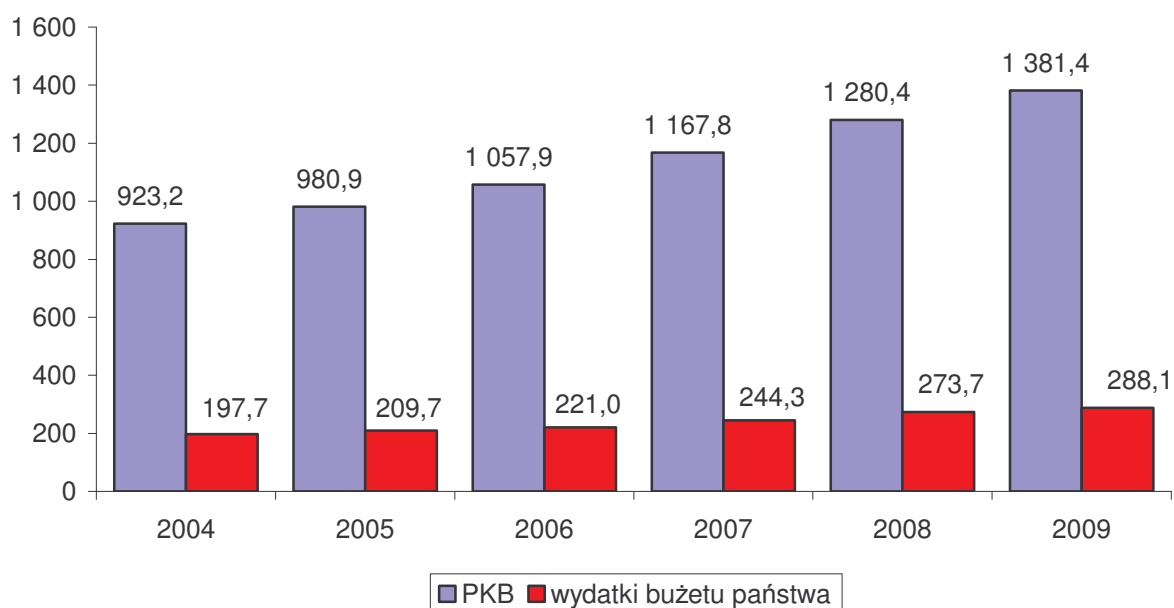
1. Struktura wydatków budżetu państwa w 2009 r.

Ustalony w projekcie ustawy budżetowej limit wydatków na rok 2009 wynosi 321.744.670 tys. zł i jest wyższy od zaplanowanego w ustawie budżetowej na 2008 r. o 12.761.933 tys. zł, tj. o 4,1%, co oznacza realny wzrost o 1,2%. W kwocie tej 44.160.982 tys. zł stanowią wydatki na finansowanie projektów z udziałem środków z Unii Europejskiej, z czego kwota wydatków w wysokości 33.601.464 tys. zł zostanie zrefundowana przez Unię Europejską.

Udział wydatków budżetu państwa w PKB w 2009 r. wyniesie 23,3%, co oznacza spadek o 0,8 punktu procentowego w porównaniu do roku 2008.

Udział wydatków budżetu państwa w PKB w latach 2004 – 2009 w warunkach porównywalnych, tzn. bez wydatków na finansowanie projektów z udziałem środków z Unii Europejskiej, które podlegają refundacji, wynosi odpowiednio: 21,4%, 21,4%, 20,9%, 20,9%, 21,4% oraz 20,9%.

w mld zł



Wydatki budżetu państwa realizowane są przez: ministrów, wojewodów i innych dysponentów części budżetowych. Każdy wydatek budżetu państwa przypisany jest do określonego dysponenta części budżetowej, w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej,

a ponadto określony jest charakter ekonomiczny wydatku (tj. określenie czy jest to dotacja lub subwencja, świadczenie na rzecz osób fizycznych, wydatek bieżący jednostek budżetowych, wydatek majątkowy, obsługa długu publicznego, środki własne Unii Europejskiej, finansowanie projektów z udziałem środków z Unii Europejskiej). Takie grupowanie wydatków zawarte jest w załączniku nr 2 do projektu ustawy budżetowej, który jest załącznikiem podstawowym informującym o wielkości i strukturze wydatków. Niektóre wydatki uszczegółowione są dodatkowo w pozostałych załącznikach do ustawy budżetowej:

- załącznik nr 6 – stanowi wykaz inwestycji wieloletnich, tj. inwestycji, których okres realizacji przekracza rok budżetowy,
- załącznik nr 8 – prezentowane są dotacje celowe na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego,
- załącznik nr 9 – zawiera wykaz jednostek otrzymujących dotacje podmiotowe i celowe oraz kwoty tych dotacji,
- załącznik nr 10 – prezentowane są kwoty wynagrodzeń dla osób zatrudnionych w państwowych jednostkach budżetowych,
- załącznik nr 12 – zawiera wykaz programów wieloletnich, ustanowionych w ramach limitów wydatków na dany rok budżetowy.

Wydatki budżetu państwa w podziale na poszczególne części i działy klasyfikacji budżetowej przedstawiają tablice stanowiące załączniki do uzasadnienia do ustawy budżetowej na 2009 r.

Wydatki według podstawowych grup ekonomicznych

Wydatki budżetu państwa według podstawowych grup przedstawia poniższe zestawienie:

Wyszczególnienie	Ustawa budżetowa 2008 r.	Projekt budżetu państwa na 2009 r.	3:2	Struktura wydatków	
				2008 r.	2009 r.
	w tys. zł			%%	
1	2	3	4	5	6
Ogółem	308.982.737	321.744.670	104,1	100,00	100,0
w tym:					
Dotacje i subwencje	132.789.563	137.807.881	103,8	43,0	42,8
Świadczenia na rzecz osób fizycznych	22.237.506	20.182.222	90,8	7,2	6,3
Wydatki bieżące jednostek budżetowych	51.842.372	55.774.275	107,6	16,8	17,3
Wydatki majątkowe	16.941.586	18.454.720	108,9	5,5	5,7
Obsługa długu publicznego	27.809.610	32.780.356	117,9	9,0	10,2
Środki własne Unii Europejskiej	12.091.766	12.584.234	104,1	3,9	3,9
Finansowanie projektów z udziałem środków UE	45.270.334	44.160.982	97,5	14,7	13,7

Jak wynika z powyższego zestawienia struktura wydatków według podstawowych grup ulegnie pewnym zmianom:

- dotacje i subwencje – w porównaniu do roku bieżącego wzrosną o 3,8% – wzrost ten jest spowodowany głównie zwiększeniem subwencji ogólnej, a w szczególności jej części oświatowej uwzględniającej wzrost wynagrodzeń dla nauczycieli oraz zwiększeniem dotacji do Funduszu Emerytalno – Rentowego w związku z m.in. wzrostem składki na ubezpieczenie zdrowotne rolników,
- wydatki majątkowe wzrosną o 8,9% w porównaniu do roku bieżącego, co związane jest głównie z większymi środkami przeznaczonymi na realizację „Programu budowy dróg krajowych na lata 2008-2012”, a także realizację inwestycji związanych z przygotowaniami do Euro 2012,
- obsługa długu publicznego - w 2009 r. planowane na ten cel wydatki będą o 17,9% wyższe niż w 2008 r. z uwagi na znaczny wzrost wypłat z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa, wydatków na obsługę krajowych skarbowych papierów wartościowych oraz innych instrumentów finansowych na rynku krajowym, a także pięcioprocentowy wzrost kosztów obsługi zadłużenia zagranicznego, należności i innych operacji zagranicznych,
- wydatki bieżące jednostek budżetowych, których udział w wydatkach ogółem wzrośnie z 16,8% do 17,3%, tj. o 0,5 punktu procentowego,

- środki własne Unii Europejskiej wzrosną w porównaniu do roku poprzedniego o 4,1%, a ich udział w wydatkach ogółem pozostanie na tym samym poziomie co w roku bieżącym (3,9%),
- finansowanie projektów z udziałem środków UE – planowane są na przybliżonym do roku bieżącego poziomie,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych, których udział w wydatkach ogółem w 2009 r. będzie niższy o 0,9 punktu procentowego, w porównaniu do roku 2008. Spadek planowanych wydatków jest spowodowany przewidywaną zmianą zasad finansowania wydatków na zasiłki i świadczenia przedemerytalne.

Strukturę wydatków według podstawowych grup ekonomicznych w latach 2008 i 2009 przedstawia poniższy wykres:

